

**REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE**

**STRATEŠKI PLAN  
za razdoblje 2015. – 2017.**

**Zagreb, lipanj 2014.**

## **STRATEŠKI PLAN DRŽAVNE KOMISIJE ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE za razdoblje 2015. – 2017.**

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave (u daljnjem tekstu: Državna komisija) samostalno je i neovisno državno tijelo nadležno za rješavanje o žalbama u postupcima javne nabave, davanja koncesija i odabira privatnog partnera u projektima javno-privatnog partnerstva. Državna komisija u žalbenom postupku odlučuje o zakonitosti postupaka, radnji, propuštanja radnji i odluka kao pojedinačnih akata u navedenim postupcima te o drugim zahtjevima koje su u postupku pravne zaštite ovlaštene postaviti stranke postupka. Državna komisija podnosi optužne prijedloge za prekršaje propisane Zakonom o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave i drugim propisima koji uređuju područje javne nabave. Za svoj rad Državna komisija odgovara Hrvatskom saboru te je obvezna jednom godišnje podnijeti Hrvatskom saboru izvješće o svom radu.

Zakonom o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave („Narodne novine“, broj 18/13, 127/13), koji je stupio na snagu 23. veljače 2013. godine propisano je da Državna komisija ima devet članova, od kojih je jedan predsjednik, dva zamjenika predsjednika te šest članova, a koji donose odluke u tri vijeća. Ustroj Državne komisije uređen je Uredbom o unutarnjem ustrojstvu („Narodne novine“, broj 84/13), koju donosi Vlada Republike Hrvatske.

Državna komisija donosi odluke na sjednici, s tim da članovi Državne komisije ne mogu biti suzdržani od glasovanja. Svako sjednici Državne komisije obvezno mora prisustvovati predsjednik ili u njegovoj odsutnosti zamjenik.

Prema navedenoj Uredbi, Državna komisija sastoji se od devet članova i tri stručne službe za obavljanje stručnih i općih poslova za potrebe Državne komisije, koja trenutno broji 29 zaposlenika.

Budući da je Republika Hrvatska u 2014. godini po prvi puta izradila Nacionalni program reformi (koji je Vlada Republike Hrvatske usvojila na sjednici održanoj 24. travnja 2014.) strateški planovi obveznika moraju uključivati mjere i pokazatelje uspješnosti (indikatore) predviđene Nacionalnim programom reformi iz njihova djelokruga.

Sukladno organizacijskoj klasifikaciji Državna komisija je razdjel oznake 1965 s jednom glavom 19605 Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave.

### **Vizija**

Unaprijediti sustav javne nabave u širem smislu kvalitetnim, učinkovitim i transparentnim radom.

## Misija

Stvoriti uvjete i izgraditi kapacitete koji će osigurati dostupan, brz, jednostavan i učinkovit sustav pravne zaštite u postupcima javne nabave, davanja koncesija i odabira privatnog partnera u projektima javno-privatnog partnerstva.

## Ciljevi

1. Učinkovita pravna zaštita u postupcima javne nabave, davanja koncesija i javno-privatnog partnerstva
  - 1.1. Ažurno rješavanje žalbenih postupaka u zakonom propisanom roku na kvalitetan i transparentan način
  - 1.2. Jačanje kapaciteta Državne komisije
  - 1.3. Unaprjeđenje internet stranice i razvoj pravne prakse u području javne nabave, davanja koncesija i javno-privatnog partnerstva
  - 1.4. Edukacija sudionika javne nabave
  - 1.5. Sudjelovanje u izradi zakonskih i podzakonskih propisa u sustavu javne nabave u širem smislu
2. Provođenje antikorupcijskih mjera
  - 2.1. Javnost rada Državne komisije
  - 2.2. Suradnja s tijelima nadležnima za provođenje Strategije suzbijanja korupcije

### Opći cilj 1.

#### Učinkovita pravna zaštita na području javne nabave, davanja koncesija i javno privatnog partnerstva

Ciljevi jedinstvenog sustava javne nabave su koordinirano provođenje postupaka i transparentna dodjela ugovora o javnoj nabavi, javno – privatnom partnerstvu i koncesijama. Jednaki tretman svih sudionika sustava javne nabave, poticanje tržišnog natjecanja i održivog gospodarskog rasta, te istovremeno pružanje jedinstvene pravne zaštite temeljni su ciljevi sustava.

Sukladno Strategiji razvoja sustava javne nabave iz 2008. godine, Državna komisija postaje nadležna za kontrolu postupaka javne nabave, davanja koncesija i odabira privatnog partnera u projektima javno-privatnog partnerstva. Navedenom Strategijom pravna praksa Državne komisije određena je kao važan alat u razvoju i unaprjeđenju cjelokupnog sustava javne nabave.

U bruto domaćem proizvodu država je vrlo važan gospodarski čimbenik, koji svojim aktivnostima te brojem i visinom novčanih transakcija značajno utječe ne samo na ukupnu gospodarsku aktivnost zemlje, već i na društvo u cjelini. Kako bi taj utjecaj bio pozitivan i poticajan, državne interakcije s ostalim sektorima, a u tom smislu i pravna zaštita u postupcima javne nabave, davanja koncesija i odabira privatnog partnera u projektima javno-privatnog partnerstva, trebaju biti što učinkovitije.

Ulaskom u EU u drugoj polovici 2013. Republika Hrvatska je po prvi puta dobila mogućnost uporabe strukturnih i Kohezijskog fonda. U navedenom kontekstu potrebno je posebnu pozornost posvetiti razvoju kompetencija u području javne nabave.

#### Posebni cilj 1.1.

Ažurno rješavanje žalbenih postupaka u propisanom roku na kvalitetan i transparentan način

Rješavanje žalbenih predmeta u zakonom predviđenim rokovima od značaja su za sve sudionike postupaka.

Državna komisija je u 2012. godini zaprimila 1728 žalbeni predmet, dok je u 2013. godini broj zaprimljenih žalbi iznosio 2135. Tijekom 2012. godine doneseno je ukupno 1.867 odluka, a podaci za 2013. godinu su u pripremi. Prema Izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 83/13), koji je stupio na snagu 9. srpnja 2013. godine, Državna komisija donijet će i javno objaviti odluku u žalbenom postupku u roku od 30 dana urednosti žalbe.

#### **„Postojeći“ načini ostvarivanja postavljenog cilja:**

1.1.1. Ažurno rješavanje žalbenih postupaka u zakonom propisanom roku na kvalitetan i transparentan način

#### **„Novi“ način ostvarenja:**

**1.1.2. Praćenje prakse Europskog suda pravde iz područja javne nabave objavom odluka na internetskoj stranici Državne komisije**

Svaka ekonomska aktivnost javnopravnog tijela podliježe pravilima o tržišnom natjecanju. Temeljna načela prava općenito, pa tako i ona načela koja su relevantna za tržišno natjecanje razvijena su praksom Europskog suda. Europski sud razvio je doktrinu da pravo Zajednice ne proizlazi samo iz osnivačkog ugovora i zakonodavstva, već i iz općih načela prava. Opća se načela prava Zajednice izvode iz različitih izvora, ali su najvažniji ugovor Zajednice. Tako se iz četiri tržišne slobode Osnivačkog ugovora: slobode kretanja roba, osoba usluga i kapitala, izvode temeljna načela tržišnog natjecanja, a to su načela: nediskriminacije, jednakog tretmana, transparentnosti, uzajamnog priznavanja i razmjernosti.

Cilj je stvaranje mogućnosti pregleda baze odluka Europskog suda koje se odnose na područje javne nabave.

## Tablica pokazatelja rezultata (output)

Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost (2014)	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
1.1.1. Ažurno rješavanje žalbenih postupaka u zakonom propisanom roku na kvalitetan i transparentan način	1.1.1. broj donesenih odluka	Ukazuje na promjenu broja odluka koje donosi DKOM na godišnjoj osnovi	Broj	1800	Godišnje izvješće	1900	1950	1950
					Internet stranica			
1.1.2. Praćenje prakse Europskog suda pravde iz područja javne nabave objavom odluka na internetskoj stranici DKOM-a	1.1.2. broj uvrštenih odluka u odnosu na broj donesenih odluka u području javne nabave	Stvaranje baze podataka odluka sudova EU koje se odnose na područje javne nabave	%	100%	Internet stranica	100%	100%	100%

## Tablica pokazatelja učinka (outcome)

Opći cilj								
1. Učinkovita pravna zaštita na području javne nabave, davanja koncesija i javno privatnog partnerstva								
Posebni cilj	Pokazatelj učinka (outcome)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost (2014.)	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
Ažurno rješavanje žalbenih postupaka u zakonom propisanom roku na kvalitetan i transparentan način	Postotak riješenih žalbenih predmeta u II. postupku u odnosu na broj podnesenih žalbi	DKOM kao samostalno i neovisno tijelo, kao drugostupanjsko tijelo u rješavanju o žalbama u postupku javne nabave, davanja koncesija i odabira javno-privatnog partnerstva vršiti i druge zadaće povjerene mu propisima.	% (god)	92%	Izvješće DKOM-a, internetska stranica <a href="http://www.dkom.hr">www.dkom.hr</a>	94%	94%	95%

### Posebni cilj 1.2. Jačanje kapaciteta Državne komisije

U deset godina djelovanja Državne komisije njezine nadležnosti su se redovito širile, od rješavanja žalbi i drugih zahtjeva u postupcima javne nabave, preko rješavanja žalbi u postupcima davanja koncesije i postupcima odabira privatnog partnera u

projektima javno – privatnog partnerstva, te konačno, do rješavanja žalbi u postupcima javne nabave provedenih temeljem Uredbe o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti kao i podnošenja optužnih prijedloga za prekršaje propisanih Zakonom o javnoj nabavi i drugim propisima koji uređuju područje javne nabave.

Sukladno odredbama važećeg Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 90/2011, 83/13, 143/13, 13/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), koji je stupio na snagu 1. siječnja 2012. godine, nadležnost Državne komisije se proširila i na kontrolu ugovora o javnoj nabavi (sukladno Direktivi 2007/66/EZ), a kao posljedica pristupanja Europskoj uniji, 1. srpnja 2013. godine, Državna komisija u nadležnost je dobila i pravnu zaštitu u žalbenim postupcima predmeta nabave financiranih iz fondova Europske unije.

Adekvatan odgovor na sve veći broj uloženi žalbi u postupcima javne nabave u širem smislu, kao i kao i kontinuiranog širenja nadležnosti Državne komisije, omogućuje se jačanjem kapaciteta Državne komisije.

Sukladno prethodno navedenome i unutarnje ustrojstvo Državne komisije prilagođeno je različitim područjima nadležnosti.

### **„Postojeći“ načini ostvarivanja postavljenog cilja:**

1.2.1. Popunjavanje kapaciteta zaposlenika Državne komisije.

1.2.2. Stručno usavršavanje zaposlenika Državne komisije putem „tailor made“ radionica, seminara, konferencija te putem programa Državne škole za javnu upravu.

### **„Novi način“ ostvarenja:**

#### **1.2.3. Informatizacija poslovanja**

Nadogradnjom programskih rješenja povećava se broj informacija o žalbenim predmetima te postupcima javne nabave (davanja koncesija i odabira javno-privatnog partnera), odnosno o kretanjima u pravnoj zaštiti. Sustavno praćenje relevantnih podataka, njihova analiza, planiranje i provedba daljnjih mjera osiguravaju uspostavu odgovarajuće razine učinkovitosti rada ovog državnog tijela u onom dijelu u kojem ta razina još nije dosegnuta.

### **Tablica pokazatelja rezultata (output)**

Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost (2014.)	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
1.2.1. Popunjavanje kapaciteta	1.2.1.1. Popunjavanje kapaciteta	Ukupan broj zaposlenih	Broj zaposlenika	33	DKOM	36	37	38
1.2.2. Stručno usavršavanje	1.2.2.1. Broj stručnih edukacija	Usavršavanje na edukacijama	Broj edukacija po zaposleniku	2	DKOM	2	2	2
1.2.3. Informatizacija poslovanja	1.2.3.1. Broj informacija o kretanjima u pravnoj zaštiti	Izvešća koja omogućavaju	Broj izvješća	1	DKOM	1	1	2

		kvalitet no praćenj e rada u područj u pravne zaštite						
--	--	---	--	--	--	--	--	--

Tablica pokazatelja učinka (outcome)								
Opći cilj	1. Učinkovita pravna zaštita na području javne nabave, davanja koncesija i javno privatnog partnerstva							
Posebni cilj	Pokazatelj učinka (outcome)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost (2014.)	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
Jačanje kapaciteta Državne komisije	Stručnost i osposobljenost djelatnika DKOM-a za donošenjem odluka	Opstojnost pobijanih odluka pred nadležnim sudovima u odnosu na broj donesenih odluka u određenoj godini	% (god)	92%	DKOM	94%	94%	95%

**Posebni cilj 1.3.**  
Unaprjeđenje Internet stranice i razvoj pravne prakse u području javne nabave, davanja koncesija i javno-privatnog partnerstva

Internet stranica [www.dkom.hr](http://www.dkom.hr) predstavlja dvosmjernu komunikaciju između predstavnika javnog i privatnog sektora i Državne komisije. Državna komisija je samostalno i nezavisno državno tijelo, po ustroju slično sudstvu, te zbog svoje osnovne funkcije, rješavanja žalbi, nije u mogućnost davati odgovore na pitanja vezana za primjenu posebnih propisa u postupcima u kojima će odlučivati po žalbi. Upravo objavljivanjem svih potrebnih informacija na Internet stranici, upisnika predmeta upravnog postupka, kao i objavljivanjem svih odluka, razvija se transparentnost rada institucije.

Razvojem Internet stranice pravna praksa Državne komisije postaje dostupnija javnosti, a ista predstavnicima privatnog i javnog sektora omogućuje dobivanje svih relevantnih informacija u realnom vremenu.

**„Postojeći“ način ostvarivanja postavljenog cilja:**

- 1.3.1. Javnost predmeta upravnog postupka
- 1.3.2. Javnost odluka Državne komisije
- 1.3.3. Objava informacije o najčešćim razlozima za izjavljivanje žalbe i najčešće

utvrđenim nepravilnostima u žalbenim postupcima na internetskim stranicama Državne komisije

### Tablica pokazatelja rezultata (output)

Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost (2014.)	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
1.3.1. Javnost predmeta upravnog postupka	1.3.1.1. Upisnik žalbenih predmeta upravnog postupka	Transparentnost i ažurnost rada DKOM-a; broj dana od zaprimanja žalbe u DKOM do objave u Upisniku	broj dana	1	DKOM	1	1	1
	1.3.1.2. broj posjeta internetskoj stranici	Podizanje razine znanja iz područja javne nabave	Broj posjeta stranici godišnje	222,000	DKOM	223000	223.000	223.000
1.3.2. Javnost odluka Državne komisije	1.3.2.1. Rok objave odluka DKOM-a	Javna objava i dostava odluke u Upisniku od dana donošenja	Broj dana	4	DKOM	4	3	2
1.3.3. Objava informacije o najčešćim razlozima za izjavljivanje žalbe i najčešće utvrđenim nepravilnostima u žalbenim postupcima	1.3.3.1. Objava informacije o najčešćim razlozima za izjavljivanje žalbe i najčešće utvrđenim nepravilnostima u žalbenim postupcima	Podizanje razine znanja iz područja javne nabave	najmanje dva puta godišnje	2	DKOM	2	3	3

### Tablica pokazatelja učinka (outcome)

1. Učinkovita pravna zaštita na području javne nabave, davanja koncesija i javno privatnog partnerstva								
Opći cilj								
Posebni cilj	Pokazatelj učinka (outcome)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost (2014.)	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
Unapređenje Internet stranice i razvoj pravne prakse	Dostupnost i pretraživost odluka DKOM-a	Javna objava odluka DKOM- na lako pretraživ način	% (god)	100%	internetska stranica <a href="http://www.dkom.hr">www.dkom.hr</a>	100%	100%	100%

### Posebni cilj 1.4. Edukacija sudionika javne nabave

Državna komisija predstavlja instituciju u kojoj se razvija praksa javne nabave, te koncesija u Republici Hrvatskoj. Iz navedenog razloga pored svoje osnovne djelatnosti, a to je rješavanje žalbi, edukacija je važna djelatnost Državne komisije.



Povećanje razine stručnog znanja predstavnika privatnog i javnog sektora, dovest će do unapređenja i učinkovitije pravne zaštite u postupcima javne nabave, davanja koncesija i odabira privatnog partnera u projektima javno-privatnog partnerstva.

### Način ostvarivanja postavljenog cilja:

1.4.1. Edukacija odlukama Državne komisije

1.4.2. Sudjelovanje članova i stručnih savjetnika Državne komisije na stručnim skupovima

### Tablica pokazatelja rezultata (output)

Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost (2014.)	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)
1.4.1. Edukacija odlukama Državne komisije	1.4.1.1. Odluke DKOM-a na koje se referiraju stranke postupka	Ukazuje na praćenje prakse DKOM-a od strane sudionika JN	broj	40	DKOM	50	50	50
1.4.2. Sudjelovanje članova i savjetnika DKOM-a u radu stručnih skupova	1.4.2.1. Broj sudjelovanja zaposlenika u radu stručnih skupova	Podizanje razine stručnosti	Broj skupova	2	DKOM	3	3	3

### Tablica pokazatelja učinka (outcome)

1. Učinkovita pravna zaštita na području javne nabave, davanja koncesija i javno privatnog partnerstva								
Opći cilj	1. Učinkovita pravna zaštita na području javne nabave, davanja koncesija i javno privatnog partnerstva							
Posebni cilj	Pokazatelj učinka (outcome)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost (2014.)	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
Edukacija sudjelovanje na stručnim skupovima	Postotak sudjelovanja zaposlenika DKOM-a u odnosu na planirane	Zaposlenici DKOM-a sudjeluju u radu stručnih skupova	% (god)	80%	DKOM	100%	100%	100%

#### Posebni cilj 1.5.

Sudjelovanje u izradi zakonskih i podzakonskih propisa u sustavu javne nabave u širem smislu

Članovi i stručni savjetnici Državne komisije aktivno sudjeluju u pisanju zakonskih i podzakonskih tekstova vezanih za javne nabave, koncesije i javno – privatno partnerstvo. S ciljem razvijanja cjelokupnog sustava javnih nabava izrada novih te nadogradnja postojećih zakonskih i podzakonskih tekstova je neophodna.

## Način ostvarivanja postavljenog cilja:

1.5.1. Državna komisija dostavlja mišljenja nadležnim institucijama prilikom izrade zakona koji normiraju sustav javne nabave.

1.5.2. Državna komisija nadležnim institucijama dostavlja prijedloge izmjena propisa koji normiraju sustav javne nabave, a sukladno uočenim problemima u provedbi istih u postupcima pravne zaštite.

## Tablica pokazatelja rezultata (output)

Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost (2014)	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
1.5.1. Sudjelovanje u izradi zakonskih i podzakonskih propisa	1.5.1. DKOM dostavlja mišljenja nadležnim institucijama prilikom izrade zakona koji normiraju sustav javne nabave	Izdana mišljenja u u odnosu na broj dostavljenih poziva na davanje mišljenja	%	100	DKOM	100	100	100
1.5.2. Prijedlozi izmjena propisa	1.5.2. DKOM nadležnim institucijama dostavlja prijedloge izmjena propisa koji normiraju sustav javne nabave, a sukladno uočenim problemima u provedbi istih u postupcima pravne zaštite	Prema uočenim potrebama			DKOM			

## Tablica pokazatelja učinka (outcome)

1. Učinkovita pravna zaštita na području javne nabave, davanja koncesija i javno privatnog partnerstva								
Opći cilj								
Posebni cilj	Pokazatelj učinka (outcome)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost (2014.)	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
Sudjelovanje u izradi zakonskih i podzakonskih propisa	Postotak danih/ u odnosu na tražena očitovanja	DKOM daje očitovanja na zatražene propise, akte	% (god)	100%	DKOM	100%	100%	100%

## Opći cilj 2. Provođenje antikorupcijskih mjera

Prema Nacionalnom programu suzbijanja korupcije 2006-2008 („Narodne novine“, br. 39/06) te Strategiji suzbijanja korupcije Vlade Republike Hrvatske iz 2008. godine („Narodne novine“, br. 75/08), Državna komisija je bila jedan od nositelja antikorupcijskih mjera, odnosno predstavlja jedno od tijela za suzbijanje korupcije budući da se javna nabava definira kao jedna od najkritičnijih gospodarskih aktivnosti s obzirom na korupcijske rizike.

Kontrola postupaka javne nabave u širem smislu, s posljedicom poništenja postupka i odluke u slučaju utvrđenja nezakonitosti, sprječava sklapanje štetnih ugovora o javnoj nabavi, ugovora o koncesiji, odnosno ugovora o javno – privatnom partnerstvu. Državna komisija djeluje tijekom postupka javne nabave, dakle prije nego je određena šteta počinjena sklapanjem štetnog ugovora, čime, pored ostaloga, sprječava realizaciju koruptivnog ponašanja.

### Posebni cilj 2.1. Javnost rada Državne komisije

Antikorupcijsko djelovanje Državne komisije se u prvom redu manifestira u obavljanju djelatnosti iz njezine nadležnosti, stoga je nužno da rad Državne komisije bude dostupan javnosti kako bi sve zainteresirane osobe mogle vidjeti tko je izjavio žalbu, u kojem postupku te kakvu je odluku donijela Državna komisija u konkretnom predmetu. Na taj način, a uz objave u Elektroničkom oglasniku javne nabave, te na internetskim stranicama Državne komisije, na adresi [www.dkom.hr](http://www.dkom.hr), javnost može pratiti tijek provođenja postupka javne nabave.

#### **Načini ostvarenja:**

##### **„Postojeći“ način ostvarenja:**

- 2.1. Javnost odluka Državne komisije
- 2.2. Objava izbora odluka nadležnih upravnih sudova u predmetima u kojima je Državna komisija sudjelovala kao stranka (anonimizirani oblik)

##### **„Novi“ način ostvarenja:**

**2.3. Objavljivanje informacija na internetskoj stranici Državne komisije.** Sukladno odredbama Zakonu o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/13), obvezom objavljivanja informacija u vezi područja rada tijela javne vlasti na internetskim stranicama, kao i dostavom određenih dokumenata u Središnji katalog službenih dokumenata republike Hrvatske, omogućen je trajna dostupnost i ponovna uporaba informacija.

## Tablica pokazatelja rezultata (output)

Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost (2014.)	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
2.1. Javno objavljene odluke u žalbenim predmetima	2.1.1. Broj objavljenih odluka / donesenih odluka	Transparentnost u radu Državne komisije	%	100%	DKOM	100%	100%	100%
2.2. Objava izbora odluka nadležnih upravnih sudova u predmetima u kojima je Državna komisija sudjelovala kao stranka (anonimiziran i oblik)	2.2.1. Broj objavljenih sudskih odluka	Objava izbora odluka nadležnih upravnih sudova u predmetima u kojima je kao stranka sudjelovala o DKOM (pojedina pravna pitanja)	broj	2	DKOM	2	2	2
2.3. Objavljivanje informacija na internetskoj stranici DKOM-a	2.3.1. Postotak objavljenih informacija u odnosu na obvezu tijela javne vlasti za objavom informacija (ZPPI)	Postotak objavljenih informacija na internetskoj stranici u odnosu na zakonom propisane informacije koje je tijelo javne vlasti obavezno objaviti	%	100%	DKOM	100%	100%	100%

## Tablica pokazatelja učinka (outcome)

### 1. Provođenje antikorupcijskih mjera

Posebni cilj	Pokazatelj učinka (outcome)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost (2014.)	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
Javnost rada DKOM-a	Postotak objavljenih odluka DKOM-a u odnosu na broj donesenih odluka	Sve odluke DKOM-a javno se objavljuju	% (god)	100 %	DKOM	100%	100%	100%

**Posebni cilj 2.2.**  
**Suradnja s tijelima nadležnim za provođenje Strategije suzbijanja korupcije**

Sukladno Strategiji suzbijanja korupcije, odgovarajući i učinkovit institucionalni okvir od presudne je važnosti za uspješno suzbijanje korupcije. Institucionalni okvir podrazumijeva odgovarajuću koordinaciju i suradnju relevantnih institucija koje provode antikorupcijsku politiku i njihovo učinkovito nadziranje.

**Načini ostvarenja:**

**„Postojeći“ način ostvarenja:**

2.2.1. Podnošenje optužnih prijedloga za prekršaje

2.2.2. Podnošenje prijave nadležnim tijelima

**Tablica pokazatelja rezultata (output)**

Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
Podnošenje optužnih prijedloga za prekršaje			Broj	-					
Podnošenje prijave nadležnim tijelima			Broj	-					

**Tablica pokazatelja učinka (outcome)**

**1. Provođenje antikorupcijskih mjera**

Posebni cilj	Pokazatelj učinka (outcome)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost (2014.)	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
Suradnja s tijelima nadležnim za provođenje Strategije suzbijanja korupcije	Postotak provedenosti zadanih mjera	Provođenje mjera predviđenih Akcijskim planom uz Strategiju suzbijanja korupcije (2012.)	% (kvartalo)	100%	DKOM, AK	100%	100%	100%

## SKRAĆENI PRIKAZ STRATEŠKOG PLANA

Opći cilj	Posebni ciljevi	Način ostvarivanja postavljenog cilja	Pokazatelj uspješnosti
<p>Opći cilj 1.</p> <p><b>Učinkovita pravna zaštita na području javne nabave, koncesija i javno-privatnog partnerstva</b></p>	<p>Posebni cilj 1.1.</p> <p>Ažurno rješavanje žalbenih postupaka u zakonom propisanom roku na kvalitetan i transparentan način</p>	<p>1.1.1. Ažurno rješavanje predmeta iz nadležnosti DKOM-a</p> <p>1.1.2. Praćenje prakse Europskog suda pravde iz područja javne nabave objavom odluka na internetskoj stranici Državne komisije</p>	
	<p>Posebni cilj 1.2.</p> <p>Jačanje kapaciteta Državne komisije</p>	<p>1.2.1. Popunjavanje kapaciteta</p> <p>1.2.2. Stručno usavršavanje državnih službenika</p> <p>1.2.3. Informatizacija poslovanja</p>	
	<p>Posebni cilj 1.3.</p> <p>Unaprjeđenje internet stranice i razvoj pravne prakse na području javne nabave, koncesija i javno-privatnog partnerstva</p>	<p>1.3.1. Javnost predmeta upravnog postupka</p> <p>1.3.2. Javnost odluka Državne komisije</p> <p>1.3.3. Objava informacija o najčešćim razlozima za izjavljivanje žalbe i najčešće utvrđenim nepravilnostima u žalbenim postupcima</p>	
	<p>Posebni cilj 1.4.</p> <p>Edukacija sudionika javne nabave</p>	<p>1.4.1. Edukacija odlukama Državne komisije</p> <p>1.4.2. Sudjelovanje zaposlenika DKOM-a u radu stručnih skupova</p>	
	<p>Posebni cilj 1.5.</p> <p>Sudjelovanje u izradi zakonskih i</p>	<p>1.5.1. Državna komisija dostavlja mišljenja nadležnim institucijama prilikom izrade propisa koji</p>	

	podzakonskih propisa	normiraju sustav javne nabave  1.5.2. Državna komisija, nadležnim institucijama dostavlja prijedloge izmjena propisa koji normiraju sustav javne nabave, a sukladno uočenim problemima u provedbi istih u postupcima pravne zaštite.	
Opći cilj 2.  <b>Provođenje antikorupcijskih mjera</b>	Posebni cilj 2.1.  Javnost rada Državne komisije	2.1. Javno objavljene odluke u žalbenim predmetima  2.2. Objava izbora odluka nadležnih upravnih sudova u predmetima u kojima je DKOM sudjelovao kao stranka (anonimizirani oblik)  2.3. Objavljivanje informacija na internetskoj stranici Državne komisije	
	Posebni cilj 2.2.  Suradnja s tijelima nadležnima za provođenje Strategije suzbijanja korupcije	2.2.1. Podnošenje optužnih prijedloga za prekršaje  2.2.2. Podnošenje prijave nadležnim tijelima	

SWOT analiza:

<b>Prednosti</b>	<b>Nedostaci</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>➤ Nezavisnost Državne komisije</li><li>➤ Transparentnost rada i razvoj pravne prakse</li><li>➤ Dobra suradnja s državnim tijelima i predstavnicima udruga</li><li>➤ Međunarodni ugled</li><li>➤ Sudjelovanje u izradi zakonskih propisa</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>➤ Veliki broj žalbi</li><li>➤ Često mijenjanje zakonskih propisa, nemogućnost uspostave trajne pravne prakse</li><li>➤ Nepoznavanje zakonskih propisa od strane javnog i privatnog sektora</li><li>➤ Nemogućnost sudjelovanja zaposlenika Državne komisije u različitim vidovima edukacije uslijed povećanog broja žalbi</li><li>➤ Smanjena mogućnost unapređenja ljudskih potencijala uslijed velikog opsega posla</li></ul>
<b>Prilike</b>	<b>Prijetnje</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>➤ Profesionalizacija sustava javne nabave</li><li>➤ Sudjelovanje u radu tribina i konferencija NGO-a</li><li>➤ Povećanje transparentnosti rada</li><li>➤ Suradnja s drugim tijelima koje pružaju pravnu zaštitu u javnoj nabavi u Europskoj uniji</li><li>➤ Članstvo u Europskoj uniji</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>➤ Povećan broj žalbi</li><li>➤ Odljev stručnih savjetnika</li><li>➤ Nadležnost u žalbenim postupcima predmeta nabave financiranih iz fondova Europske unije</li><li>➤ Izrazita percepcija prisutnosti korupcije u javnoj nabavi</li></ul>

**KLASA: 001-02/14-01/1**  
**URBROJ: 354-01/14-3**  
**Zagreb, 6. lipnja 2014.**

**ZAMJENIK PREDsjednice**

**Anđelko Rukelj**