



ZAPISNIK O USVAJANJU

IZVJEŠĆA

O RADU DRŽAVNE KOMISIJE ZA

KONTROLU POSTUPAKA JAVNE

NABAVE

ZA

2004.

UVOD

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave (u daljnjem tekstu Državna komisija) temeljem članka 2. stavak 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine 117 /2003) odgovorna je Hrvatskom saboru.

Pozivom na članak 9. Zakona o Državnoj komisiji ista je obvezna jednom godišnje podnijeti Hrvatskom saboru izvješće o radu i o stanju u području javne nabave u Republici Hrvatskoj za proteklu kalendarsku godinu. Sastavni dio izvješća su analize sa slijedećim podacima : broj zaprimljenih predmeta, broj riješenih predmeta (odbačenih, odbijenih, osnovanih žalbi), broj poništenih postupaka javne nabave, broj neriješenih predmeta, popis naručitelja koji najčešće krše zakonske odredbe u postupku javne nabave .

1. OPĆI DIO

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave utemeljena je Zakonom o javnoj nabavi ,a potom i Zakonom o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave kao centralno, samostalno i neovisno tijelo državne uprave sa funkcijom vođenja žalbenog postupka protiv odluka donesenim u postupcima javne nabave za područje cijele države.

Neovisnost i samostalnost Državne komisije kao temelj nepristranosti u odlučivanju se ogleda u činjenici :

- što je Državna komisija samostalni proračunski korisnik, čija je nadležnost i rad uređen zakonom,
- što se članovi Državne komisije na prijedlog Vlade imenuju od strane Hrvatskog sabora na mandat od 5 godina, što su uvjeti za imenovanje kao i razlozi za razrješenje utvrđeni zakonom, što je protiv rješenja komisije osigurana sudska zaštita, koje su sve pretpostavke utvrđene Direktivama Europske unije te praksom Europskog suda pravde,
- što temeljem članka 2. stavak 3. Zakona o Državnoj komisiji ista odgovara izravno Hrvatskom saboru kojem podnosi godišnje izvješće o svom radu.

Nakon što je u skladu sa člankom 12. Zakona o Državnoj komisiji Vlada Republike Hrvatske dala suglasnost na doneseni Statut ista je 17. studenog 2003.g. konstituirana i započela sa radom preuzevši neriješene žalbene predmete od prednika, Ministarstva financija, Uprava za javnu nabavu.

Državna komisija kandidirala se za korištenje sredstava CARDS 2003. Europske unije sa Projektom : Jačanje administrativnih kapaciteta Državne komisije u iznosu od 600.000 EUR i pred potpisivanjem je ugovora kojim će se osigurati poboljšanje kvalitete rada . Projekt će tražiti i ispunjenje određenih obveza od strane Državne komisije .

2. POSLOVANJE I RAD DRŽAVNE KOMISIJE

2.1. Državna komisija sastoji se od ustrojbenih cjelina :

- Državne komisije u užem smislu, koju sačinjavaju Predsjednik, Zamjenica predsjednika i Članovi Državne komisije,
- Stručne službe koja se sastoji od Tajništva, Pisarnice i Savjetnika
- Odjel općih poslova

2.2. Kadrovi Državne komisije :

Kadrovsko ustrojstvo Državne komisije potrebno za optimalan rad :

- Predsjednik Komisije	1
- Zamjenica Predsjednika Komisije	1
- Član Komisije	3
- Tajnik Komisije	1
- Poslovna tajnica	1
- Voditeljica pisarnice	1
- Administrator – referent	3
- Savjetnik	12
- Voditelj računovodstva	1
- Domaćica - spremačica	1
- Zaštitar ,domar, dostavljač	1
<hr/> Ukupni broj izvršitelja:	<hr/> 26

Kadrovska struktura u 2004.g :

- Članovi Državne komisije	5
- Tajnik Državne komisije	1
- Vježbenici – savjetnici	6
- Zaposleni u Pisarnici i općoj službi	2
- <u>Voditelj računovodstva (u ugovornom odnosu)</u>	<u>1</u>
Ukupni broj izvršitelja :	15

2.3. Uredski prostor

Državna komisija djeluje u zgradi Ministarstva financija u prostoru nedovoljne površine koji onemogućava potpunu kadrovsku i funkcionalnu popunu planiranih resursa .

Središnji državni ured za upravljanje državnom imovinom dodijelio je prostor na korištenje koji je po površini odgovarajući, no isti je neuseljiv sa neizvjesnim vremenom useljenja.

Na privremeno korištenje dodijeljen je drugi prostor koji međutim zbog upravnog spora nije postao državno vlasništvo zbog čega u isti nije moguće investirati radi privođenja svrsi.

Uredovni prostor u smislu uvjeta rada centralno je mjesto primjedbi na rad Državne komisije stavljen od strane Europske komisije, te Ocjene stanja u javnoj nabavi Republike Hrvatske sačinjene od strane Svjetske banke .

Uredovni prostor temeljeno je pitanje za uspostavu potpunog i kvalitetnog rada Državne komisije u svojoj zakonom propisanoj punini.

2.4. Financijsko poslovanja Državne komisije

Kao novi proračunski korisnik koji je započeo sa radom u studenom 2003.g. Državna komisija nije bila predviđena normalom procedurom u Državnom proračunu radi čega je 2004. godinu započeo sa privremenim financiranjem iz tekućih zaliha u iznosu od 1.255.483,00 kn .

Prvi proračun za 2004. Državne komisije iznosio je 5.500.000,00 kn.

Ukupni iznos sredstava proračuna po rebalansu iz lipnja 2004. utvrđen je u iznosu od 4.498.446,00 kn.

Rebalansom izvršenim u prosincu 2004.g. Proračun Državne komisije umanjen je na iznos od 1.950.329,00 kn.

Ukupni iznos sredstava utrošena za rad Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave u 2004.godini iznosi 2.579.868,85 kn od čega 1.911.680,61 kn iz proračuna Državne komisije i 688.188,24 kn iz sredstava tekućih zaliha za vrijeme privremenog financiranja.

Zbog nedostatka prostora i nemogućnosti zapošljavanja odgovarajućeg broja izvršitelja Državna komisija, nije u 2004.g iskoristila cjelokupni proračun .

Odobreni Proračun za 2005.g iznosi 4.335.274,00 kn .

2.5. Javnost rada Državne komisije

Opće načelo javne nabave, transparentnost i javnost ostvaruje se u skladu sa Zakonom o javnoj nabavi kao i Zakonom o pravu na pristup informacijama, a u radu Državne komisije ogleda se preko :

- izraženog načela javnosti i transparentnosti žalbenog postupka koje je uređeno Zakonom o javnoj nabavi i Zakonom o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave ;
- objave Upisnika žalbenih predmeta Državne komisije na internetskoj stranici Državne komisije www.dkom.hr, sa svim evidencijskim podacima o predmetu čime se osigurava pravodobnost saznanja za izjavljenu žalbu kao pretpostavci za primjenu zakonske odredbe o suspenziji sklapanja ugovora o nabavi za trajanja postupka po žalbi;
- izrade internetska stranice Državne komisije sa osnovnim informacijama o instituciji, njenom ustroju, osoblju, uputama o načinu ostvarenje pravne zaštite pred Državnom komisijom, visini i načinu uplate naknade za vođenje postupka i pristojbe, pravnim izvorima javne nabave, te korisnim linkovima;
- aktivnog učešća u procesima edukacije, te stvaranja doktrinarnih tekstova kao i tumačenju propisa ;
- učešće u raznim konzultativnim sastancima u institucijama Europske unije, ili domaćim.

3. POKAZATELJI O RADU DRŽAVNE KOMISIJE

3.1 OPĆA STATISTIKA DRŽAVNE KOMISIJE

3.1.1. Žalbeni predmeti pred Državnom komisijom u 2004.

Predmeti preneseni iz 2003.	65
Novo zaprimljeni predmeti	761
Upravni sporovi u kojima je predmet vraćen na ponovno odlučivanje	7
SVEUKUPNO :	833

3.1.2. Struktura rješavanja žalbenih predmeta na dan 31.12.2004.

Broj zaprimljenih predmeta	Riješeni predmeti	Neriješeni
833	779 (93,5 %)	54 (6,5%)

3.1.3. Broj zaprimljenih predmeta u 2004. po mjesecima

Preneseni iz 2003.	65
Siječanj	73
Veljača	46
Ožujak	67
Travanj	58
Svibanj	39
Lipanj	88
Srpanj	78
Kolovoz	76
Rujan	48
Listopad	84
Studeni	55
Prosinac	56
UKUPNO	833

Prosječni mjesečni priliv : 64 predmeta .

3.1.4. Prosjek riješenih predmeta po mjesecima

Ukupno riješeno u 2004 .	Prosjek po mjesecima (12)
779	64,91

3.1.5. Broj javnih nabava koje su kontrolirane pred Državnom komisijom

Statistika o broju javnih nabava, vrsti, predmetima i vrijednosti ne postoji na jednom mjestu. Prema podacima Oglasnika javne nabave Narodnih novina u 2004. je objavljeno 8.675 objava o raspisanim javnim nabavama .

Od ukupno objavljenih javnih nabava u Narodnim novinama u vrijednosti jednakoj ili većoj od 200.000,00 kn 2004. (8.675) pravna zaštita u formi žalbe pred Državnom komisijom zatražena je u 708 ¹ postupaka javne nabave što iznosi **8,16 %** od objavljenih nabava .

3.1.6. Struktura žalbenih predmeta po naručiteljima

Popis učesnika postupka, najčešćih kršitelja zakona (članak 9. stavak 3.točka 5. Zakona o Državnoj komisiji) u apsolutnom smislu značenja riječi kršitelj zakona nije moguće dati. Podaci koji su izneseni zasnovani su samo na analizi pokrenutih žalbenih predmeta. Iskaz najčešćih kršitelja zakona daje se , dakle , na osnovi usporedbe broja izjavljenih žalbi i broja djelomično ili cjelokupno poništenih nabava.

Prikaz broja naručitelja u čijim je predmetima izjavljena žalba :

Broj naručitelja u odnosu na koje je izjavljena 1 žalba :	179
Broj naručitelja u odnosu na koje je izjavljena 2 žalbe :	58
Broj naručitelja u odnosu na koje je izjavljena 3 žalbe :	19

Naručitelji javnih nabava protiv čijih odluka je pokrenut žalbeni postupak pred Državnom komisijom (naručitelji sa 4 i više žalbenih predmeta) poredani su po postotku omjera izjavljenih žalbi i poništenih nadmetanja :

¹ Od 761 novo zaprimljenog predmeta treba odbiti predmete ograničenog i javnog prikupljanja ponuda (53) pa se dobije broj od 708 predmet vrijednosti nabave jednak ili veći od 200.000,00 kn.

Naziv naručitelja	Broj predmeta	Br. poništenih nabava	
Hrvatska banka za obnovu i razvitak	4	4	100%
Županijska uprava za ceste dubrovačko neretvanske županije	5	4	80%
Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje	9	6	67%
ZET d.o.o.	9	6	67%
Ministarstvo zaštite okoliša prostornog uređenja i graditeljstva	5	3	60%
HEP Proizvodnja d.o.o.	7	4	57%
Autocesta Rijeka Zagreb d.d.	11	6	55%
Ministarstvo unutarnjih poslova	8	4	50%
Grad Split	6	3	50%
HEP Toplinarstvo d.o.o.	4	2	50%
FINA	6	3	50%
Brodogradilište 3. maj d.d.	8	4	50%
Zračna luka Zagreb	6	3	50%
Sveučilište u Zagrebu, SC	4	2	50%
Narodne novine d.d.	4	2	50%
Klinički bolnički centar Rijeka	4	2	50%
Ministarstvo mora, turizma, prometa i razvitka	11	5	45%
Grad Rijeka	7	3	43%
Ministarstvo javnih radova obnove i graditeljstva	5	2	40%
Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodnog gospodarstva	5	2	40%
Hrvatske ceste d.o.o.	5	2	40%
HEP Distribucija d.o.o.	56	21	38%
Hrvatske šume d.o.o.	14	5	36%
Grad Zagreb	34	12	35%
Ministarstvo obrane	6	2	33%
HEP Prijenos d.o.o.	6	2	33%
Klinička bolnica Sestre Milosrdnice	6	2	33%
INA d.d. Zagreb	26	8	31%
Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi	15	4	27%
Hrvatske autoceste d.o.o. Zagreb	34	9	26%
Ministarstvo pravosuđa uprave i lokalne samouprave	4	1	25%
Grad Sisak	4	1	25%
Vodovod i odvodnja d.o.o. Šibenik	4	1	25%
Klinička bolnica Split	4	1	25%
Hrvatske željeznice d.o.o.	9	2	22%
PLINACRO d.o.o. Zagreb	5	1	20%
Zavod za javno zdravstvo Grada Zagreba	5	1	20%
HEP d.d.	6	1	17%
STSI d.o.o. Zagreb	6	1	17%
Agronomski fakultet Sveučilišta u Zagrebu	6	1	17%
Ministarstvo kulture	4	-	0%
Županija zagrebačka	3	-	0%
Vukovarsko srijemska županija	4	-	0%
Gradsko stambeno komunalno gospodarstvo d.o.o. Zagreb	4	-	0%
Hrvatska radiotelevizija	12	-	0%
HEP Plin d.o.o.	5	-	0%
Dom za starije i nemoćne Sv. Ana Zagreb	4	-	0%

3.1.7. Broj žalbenih predmeta naručitelja iz članka 5. ZJN

Vrsta naručitelja	Broj žalbenih predmeta
Energetika	118
Promet	100
Vodoopskrba	17
Komunalna djelatnost	30
Telekomunikacija	2
UKUPNO	267

Od ukupnog broja žalbenih predmeta 833 na naručitelje iz članka 5. ZJN otpada 267 ili 32,1 %.

3.1.8. Struktura podnositelja žalbi pred Državnom komisijom s obzirom na status

Podnositelj žalbe	Broj	%
Domaće pravne osobe	713	92,84 %
Domaće fizičke osobe	37	4,82 %
Podružnice stranih pravnih osoba	6	0,78 %
Strane pravne osobe	12	1,56 %

3.2. UPRAVNO SUDSKA ZAŠTITA U PREDMETIMA JAVNE NABAVE

Protiv rješenja Državne komisije pozivom na članak 72. Zakona o javnoj nabavi može se podnijeti tužba upravnom sudu Republike Hrvatske. Time se ostvaruje ustavni princip omogućavanja sudske zaštite protiv odluka upravnih tijela.

3.2.1. Broj upravnih sporova povedenih protiv odluka Državne komisije u 2004.

Ukupno riješeno predmeta u 2004.	Broj podnesenih tužbi u 2004.	%
779	31	4

Napomena : Izraženi broj podnesenih upravnih tužbi odnosi se samo na one izjavljene u 2004.g.

3.2.2. Struktura upravnih sporova

Tužbe podnesene Upravnom sudu u 2004.g.	31
Presude Upravnog suda RH donesene u 2004.g.	25
Ukupno upravnih sporova u 2004.	56

3.2.3. Struktura Presuda Upravnog suda RH po vrsti odluke

Tužba odbijena	16	64%
Tužba odbačena	2	8%
Tužba usvojena	7	28%
Ukupno :	25	

3.3. STRUKTURA RIJEŠENIH ŽALBENIH PREDMETA U 2004.

3.3.1. Struktura riješenih predmeta prema vrsti odluke

Ukupno riješeno u 2004 g.	779	%
1. Žalba odbačena *	109	14
2. Obustava postupka	63	8
3. Žalba odbijena	234	30
4. Žalba usvojena	373	47,8

- **Napomena :** struktura predmeta dana niže

Struktura odbačenih žalbi s obzirom na razloge odbačaja :

Žalba nepravovremena	17	15,6 %
Žalba nedopuštena	49	44,9 %
Žalba neuredna	5	4,6 %
Nenadležnost	38	34,9 %
Ukupno	109	

3.3.2. Struktura riješenih predmeta u kojima je žalba usvojena

Žalba usvojena	373	%
4.1. Poništena odluka i nadmetanje u cijelosti	296	79,4 %
4.2. Poništen dio odluke i nadmetanja	20	5,4 %
4.3. Poništena odluka o odabiru u cijelosti	50	13,4 %
4.4. Poništen dio odluke	5	1,4 %
4.5. Poništena odluka o neodabiru	1	0,2 %
4.6. Poništena odluka o poništenju nabave	1	0,2 %

3.3.3. Struktura zaprimljenih žalbi prema predmetu nabave

Ukupno zaprimljenih predmeta	768	%
Robe	329	42,9 %
Radovi	235	30,6 %
Usluge	174	22,6 %
Ostalo (nije predmet javne nabave)	30	3,9 %

3.3.4. Struktura vrijednosti nabave prema predmetu nabave

Ukupna vrijednost nabave zaprimljenih predmeta	7.238.752.000 kn	%
Robe	1.936.101.000	26,74 %
Radovi	4.824.223.000	66,65 %
Usluge	478.428.000	6,61 %

* iznosi zaokruženi u tisućama

3.3.5. Struktura žalbenih predmeta prema vrijednosti nabave

U javnim nabavama roba radova i usluga male vrijednosti u kojem je planirana vrijednost nabave ispod 20.000,00 kn nabava se vrši izravnim ugovaranjem. Zakonom nije predviđeno donošenje odluke o odabiru (jer odabira i nema) a niti objava potrebe za nabavom. U toj nabavi nema više sudionika pa niti prava trećih , sa stanovišta zakona ne mogu biti povrijeđena radi čega nije predviđena niti pravna zaštita. U praksi nema predmeta za zaštitu prava iz nabave male vrijednosti ispod 20.000,00 kn.

Pred Državnom komisijom se pojavljuju žalbe u nabavama koje su jednake ili prelaze 20.000.00 kn radi čega one ispod tog praga nisu statistički iskazane .

Vrijednost nabave u kn	Broj predmeta	%
Do 20.000,00		0
20.000,00 - 200.00,00	44	5,73 %
200.000 i više	616	80,21 %
Vrijednost nabave nije poznata	108	14,6 %

3.3.6. Struktura žalbenih predmeta s obzirom na način nabave

Način nabave	Broj predmeta	%
Javno nadmetanje	683	88,93 %
Ograničeno i javno prikupljanje ponuda	53	6,9 %
Ostalo (način nabave nije moguće utvrditi)	32	4,17 %

3.3.7. Struktura žalbenih predmeta s obzirom na kriterije odabira

Kriterij odabira	Broj predmeta	%
Najniža cijena	476	61,1 %
Ekonomski najpovoljnija ponuda	128	16,4 %
Ostalo *	175	22,5 %
UKUPNO :	779	

* Kriterij nije utvrđen : odbačaj, obustava, upravni spor, predmet nije riješen, nepoznat kriterij

4. PRIHODI U DRŽAVNI PRORAČUN KOJI NASTAJU KAO POSLJEDICA POSTUPKA PRED DRŽAVNOM KOMISIJOM

Po Zakonu o državnoj komisiji o kontroli postupaka javne nabave članak 8. učesnici postupka plaćaju naknadu za vođenje postupka i upravnu pristojbu. Ovi prihodi se uplaćuju u Državni proračun .

4.1. Naknada za vođenje žalbenog postupka (članak 8. Zakona o državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave)

Ukupni iznos za period 01.siječanj – 31.prosinac 2004. -	3.064.640,00 kn
--	------------------------

4.2. Pristojba za vođenje žalbenog postupka pred Državnom komisijom

Ukupni iznos za period 01.siječanj – 31.prosinac 2004. -	cca 60.000,00 kn
--	-------------------------

* Točni podaci se ne vode jer se pristojba naplaćuje u biljezima aproksimacija dana na podlozi broja žalbenih predmeta i iznosa pristojbe.

Privitak: Upisnik predmeta Državne komisije za 2004.

Klasa : 052-01/05-01/59

Urbroj :354-01/05-1

U Zagrebu, 14.listopada 2005.

Predsjednik Državne komisije
Goran Matešić

Zamjenica predsjednika Državne komisije
Marija Cvrlje

Član Državne komisije
Mr. Ante Perdić

Članica Državne komisije
Gordana Horvat

Član Državne komisije
Đani Poropat