

**REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE**

**STRATEŠKI PLAN  
za razdoblje 2014. – 2016.**

**Zagreb, svibanj 2013.**

## **STRATEŠKI PLAN DRŽAVNE KOMISIJE ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE za razdoblje 2014. – 2016.**

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave (u daljnjem tekstu: Državna komisija) samostalno je i neovisno državno tijelo nadležno za rješavanje o žalbama u postupcima javne nabave, davanja koncesija i odabira privatnog partnera u projektima javno-privatnog partnerstva. Državna komisija u žalbenom postupku odlučuje o zakonitosti postupaka, radnji, propuštanja radnji i odluka kao pojedinačnih akata u navedenim postupcima, te o drugim zahtjevima koje su u postupku pravne zaštite ovlaštene postaviti stranke postupka. Državna komisija podnosi optužne prijedloge za prekršaje propisane Zakonom o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave i drugim propisima koji uređuju područje javne nabave. Za svoj rad Državna komisija odgovara Hrvatskom saboru te je obvezna jednom godišnje podnijeti Hrvatskom saboru izvješće o svom radu.

Od ukupno 30 zaposlenika, Državna komisija ima pet članova od kojih je jedan predsjednik, a jedan zamjenik predsjednika, a imenuje ih Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske.

Ustrojstvene jedinice Državne komisije po trenutnom ustrojstvu su Tajništvo, Stručna služba, Pisarnica i Opći poslovi.

Državna komisija donosi odluke na sjednici, s tim da članovi Državne komisije ne mogu biti suzdržani od glasovanja. Svako sjednici Državne komisije obvezno mora prisustvovati predsjednik ili u njegovoj odsutnosti zamjenik.

Novim Zakonom o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj 18/13), koji je stupio na snagu 23. veljače 2013. godine propisano je da Državna komisija ima devet članova, od kojih je jedan predsjednik, dva zamjenika predsjednika, te šest članova, a koji donose odluke u tri vijeća. Ustroj Državne komisije uređuje se Uredbom o unutarnjem ustrojstvu, koju donosi Vlada Republike Hrvatske, po stupanju na snagu citiranog Zakona.

Sukladno organizacijskoj klasifikaciji Državna komisija je razdjel oznake 1965 s jednom glavom 19605 Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave.

### **Vizija**

Unaprijediti sustav javne nabave u širem smislu kvalitetnim, učinkovitim i transparentnim radom.

### **Misija**

Stvoriti uvjete i izgraditi kapacitete koji će osigurati dostupan, brz, jednostavan i učinkovit sustav pravne zaštite u postupcima javne nabave, davanja koncesija i odabira privatnog partnera u projektima javno-privatnog partnerstva.

## Ciljevi

1. Učinkovita pravna zaštita u postupcima javne nabave, davanja koncesija i javno-privatnog partnerstva
  - 1.1. Ažurno rješavanje žalbenih postupaka u zakonom propisanom roku na kvalitetan i transparentan način
  - 1.2. Jačanje kapaciteta Državne komisije
  - 1.3. Unaprjeđenje internet stranice i razvoj pravne prakse u području javne nabave, davanja koncesija i javno-privatnog partnerstva
  - 1.4. Edukacija sudionika javne nabave
  - 1.5. Sudjelovanje u izradi zakonskih i podzakonskih propisa u sustavu javne nabave u širem smislu
2. Provođenje antikorupcijskih mjera
  - 2.1. Javnost rada Državne komisije
  - 2.2. Suradnja s tijelima nadležnima za provođenje Strategije suzbijanja korupcije

### Opći cilj 1.

#### Učinkovita pravna zaštita na području javne nabave, davanja koncesija i javno privatnog partnerstva

Ciljevi jedinstvenog sustava javne nabave su koordinirano provođenje postupaka i transparentna dodjela ugovora o javnoj nabavi, javno – privatnom partnerstvu i koncesijama. Jednaki tretman svih sudionika sustava javne nabave, poticanje tržišnog natjecanja i održivog gospodarskog rasta, te istovremeno pružanje jedinstvene pravne zaštite temeljni su ciljevi sustava.

Sukladno Strategiji razvoja sustava javne nabave iz 2008. godine, Državna komisija postaje nadležna za kontrolu postupaka javne nabave, davanja koncesija i odabira privatnog partnera u projektima javno-privatnog partnerstva. Navedenom Strategijom pravna praksa Državne komisije određena je kao važan alat u razvoju i unaprjeđenju cjelokupnog sustava javne nabave.

U bruto domaćem proizvodu država je vrlo važan gospodarski čimbenik, koji svojim aktivnostima te brojem i visinom novčanih transakcija značajno utječe ne samo na ukupnu gospodarsku aktivnost zemlje, već i na društvo u cjelini. Kako bi taj utjecaj bio pozitivan i poticajan, državne interakcije s ostalim sektorima, a u tom smislu i

pravna zaštita u postupcima javne nabave, davanja koncesija i odabira privatnog partnera u projektima javno-privatnog partnerstva, trebaju biti što učinkovitije.

**Posebni cilj 1.1.**  
**Ažurno rješavanje žalbenih postupaka u propisanom roku na kvalitetan i transparentan način**

Rješavanje žalbenih predmeta u zakonom predviđenim rokovima od značaja su za sve sudionike postupaka.

Državna komisija je u 2011. godini zaprimila 1921. žalbeni predmet, dok je u 2012. godini, broj iznosio 1728. Prema odredbama Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 90/11), koji je stupio na snagu 1. siječnja 2012. godine, Državna komisija donijet će odluku u žalbenom postupku u roku od 30 dana od kompletiranja dokumentacije žalbenog predmeta. Tijekom 2011. godine doneseno je ukupno 1888 odluka, a podaci za 2012. godinu su u pripremi.

**„Postojeći“ način ostvarivanja postavljenog cilja:**

1.1.1. Ažurno rješavanje žalbenih postupaka u zakonom propisanom roku na kvalitetan i transparentan način

**„Novi“ način ostvarenja:**

**1.1.2. Upoznavanje sa praksom sudova EU**

**Upoznavanje djelatnika Državne komisije sa praksom sudova EU** nužno je u njihovu radu.

Naime, sud Europske unije ovlašten je na zahtjev Komisije ili države članice utvrditi da neka država članica krši neku od obveza utemeljenih u europskom pravu.

Cilj je stvaranje baze odluka Europskog suda pravde koje se odnose na područje javne nabave.

**Tablica pokazatelja rezultata (output)**

Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost (2013)	Izvor	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)
1.1.1. Ažurno rješavanje žalbenih postupaka u zakonom propisanom roku na kvalitetan i transparentan način	1.1.1. broj donesenih odluka	Ukazuje na promjenu broja odluka koje donosi DKOM na godišnjoj osnovi	Broj	2000	Godišnje izvješće	2200	2400	2500
					Internet stranica			
1.1.2. Upoznavanje sudova u području javne nabave	1.1.2. broj uvrštenih odluka u odnosu na broj donesenih odluka u području javne nabave	Stvaranje baze podataka odluka sudova EU koje se odnose na područje javne	%					

		nabave						
--	--	--------	--	--	--	--	--	--

Tablica pokazatelja učinka (outcome)								
Opći cilj	1. Ažurno rješavanje žalbenih postupaka u propisanom roku na kvalitetan i transparentan način							
Posebni cilj	Pokazatelj učinka (outcome)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost (2013.)	Izvor	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)
Ažurno rješavanje žalbenih postupaka u zakonom propisanom roku na kvalitetan i transparentan način	Postotak riješenih žalbenih predmeta u postupku u odnosu na broj podnesenih žalbi	DKOM kao samostalno i neovisno tijelo, kao drugostupanjsko tijelo u rješavanju o žalbama u postupku javne nabave, davanja koncesija i odabira javno-privatnog partnerstva vršiti i druge zadaće povjerene mu propisima.	% (god)	90%	Izvešće DKOM-a, internetska stranica <a href="http://www.dkom.hr">www.dkom.hr</a>	91%	92%	92%

### Posebni cilj 1.2. Jačanje kapaciteta Državne komisije

U deset godina djelovanja Državne komisije njezine nadležnosti su se redovito širile, od rješavanja žalbi i drugih zahtjeva u postupcima javne nabave, preko rješavanja žalbi u postupcima davanja koncesije i postupcima odabira privatnog partnera u projektima javno – privatnog partnerstva, te konačno, do rješavanja žalbi u postupcima javne nabave provedenih temeljem Uredbe o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti kao i podnošenja optužnih prijedloga za prekršaje propisanih Zakonom o javnoj nabavi i drugim propisima koji uređuju područje javne nabave.

Sukladno odredbama važećeg Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 90/2011), koji je stupio na snagu 1. siječnja 2012. godine, nadležnost Državne komisije se proširila i na kontrolu ugovora o javnoj nabavi (sukladno Direktivi 2007/66/EZ), a kao posljedica pristupanja Europskoj uniji, 1. srpnja 2013. godine, Državna komisija u nadležnost dobiva i pravnu zaštitu u postupcima financiranim iz Kohezijskog i strukturnih fondova.

Adekvatan odgovor na sve veći broj uloženi žalbi u postupcima javne nabave u širem smislu, kao i kao i kontinuiranog širenja nadležnosti Državne komisije, omogućuje se jačanjem kapaciteta Državne komisije.

Sukladno prethodno navedenome, potrebno je i unutarnje ustrojstvo Državne komisije prilagoditi različitim područjima nadležnosti, odnosno stvoriti novo i funkcionalnije unutarnje ustrojstvo.

**„Postojeći“ načini ostvarivanja postavljenog cilja:**

1.2.1. Popunjavanje kapaciteta zaposlenika Državne komisije.

1.2.2. Stručno usavršavanje zaposlenika Državne komisije, odnosno stručno usavršavanje ljudskih potencijala kroz „tailor made“ radionice te seminare i konferencije.

**Novi način ostvarenja:**

1.2.3. Edukacija državnih službenih i namještenika putem programa Državne škole za javnu upravu.

Novom regulacijom unutarnjeg ustroja Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave koja predviđa donošenje Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Državne komisije, dosadašnji zaposlenici postaju državni službenici i namještenici. Na putu suvremene javne uprave potrebno je kontinuirano usvajati nove vještine.

**Tablica pokazatelja rezultata (output)**

Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost (2013.)	Izvor	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)
1.2.1. Popunjavanje kapaciteta	1.2.1.1. Popunjavanje kapaciteta	Ukupan broj zaposlenih	Broj zaposlenika	34	DKOM	38	40	45
1.2.2. Stručno usavršavanje	1.2.2.1. Povećan broj stručnih edukacija	Usavršavanje na edukacijama	Broj edukacija po zaposleniku	3	DKOM	3	3	3
1.2.3. Edukacija državnih službenika putem programa Državne škole za javnu upravu	1.2.3.1. Broj stručnih edukacija	Usavršavanje u programima ciljanim za državne službenike	Broj edukacija po zaposleniku	1	DKOM	1	1	2

**Tablica pokazatelja učinka (outcome)**

Tablica pokazatelja učinka (outcome)								
Opći cilj	1. Rješavanje žalbenih postupaka u propisanom roku na kvalitetan i transparentan način							
Posebni cilj	Pokazatelj učinka (outcome)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost (2013.)	Izvor	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)

Jačanje kapaciteta Državne komisije	Postotak popunjenosti kapaciteta zaposlenicima	Zaposlenost sukladno predviđenim kapacitetima Uredbi o unutarnjem ustrojstvu DKOM-a	% (god)	70%	Internetna stranica <a href="http://www.dkom.hr">www.dkom.hr</a>	79%	80%	85%
-------------------------------------	--	---	---------	-----	--	-----	-----	-----

**Posebni cilj 1.3.**  
**Unaprjeđenje Internet stranice i razvoj pravne prakse u području javne nabave, davanja koncesija i javno-privatnog partnerstva**

Internet stranica [www.dkom.hr](http://www.dkom.hr) predstavlja dvosmjernu komunikaciju između predstavnika javnog i privatnog sektora i Državne komisije. Državna komisija je samostalno i nezavisno državno tijelo, po ustroju slično sudstvu, te zbog svoje osnovne funkcije, rješavanja žalbi, nije u mogućnost davati odgovore na pitanja vezana za primjenu posebnih propisa u postupcima u kojima će odlučivati po žalbi. Upravo objavljivanjem svih potrebnih informacija na Internet stranici, upisnika predmeta upravnog postupka, kao i objavljivanjem svih odluka, razvija se transparentnost rada institucije.

Razvojem Internet stranice pravna praksa Državne komisije postaje dostupnija javnosti, a ista predstavnicima privatnog i javnog sektora omogućuje dobivanje svih relevantnih informacija u realnom vremenu.

**„Postojeći“ način ostvarivanja postavljenog cilja:**

- 1.3.1. Javnost predmeta upravnog postupka
- 1.3.2. Javnost odluka Državne komisije

**„Novi“ način ostvarenja:**

1.3.3. Objava informacije o najčešćim razlozima za izjavljivanje žalbe i najčešće utvrđenim nepravilnostima u žalbenim postupcima na internetskim stranicama Državne komisije

Sadržaj izvješća o radu Državne komisije te obveza Državne komisije o objavljivanju informacije o najčešćim razlozima za izjavljivanje žalbe i najčešće utvrđenim nepravilnostima u žalbenim postupcima najmanje dva puta godišnje na svojim internetskim stranicama, propisani su odredbama članka 18. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj 18/13).

**Tablica pokazatelja rezultata (output)**

Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost (2013.)	Izvor	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)
1.3.1. Javnost predmeta upravnog	1.3.1.1 Upisnik žalbenih predmeta	Transparentnost i ažurnost rada DKOM-a; broj dana od	broj dana	1	DKOM	1	1	1

postupka	upravnog postupka	zaprimanja žalbe u DKOM- do objave u Upisniku						
	1.3.1.2. broj posjeta internetskoj stranici	Podizanje razine znanja iz područja javne nabave	Broj posjeta stranici godišnje	150.000	DKOM	180000	190.000	195.000
1.3.2. Javnost odluka Državne komisije	1.3.2.1. Rok objave odluka DKOM-a	Javna objava i dostava odluke u Upisniku od dana donošenja	Broj dana	7	DKOM	7	7	6
1.3.3. Objava informacije o najčešćim razlozima za izjavljivanje žalbe i najčešće utvrđenim nepravilnostima u žalbenim postupcima	1.3.3.1. Objava informacije o najčešćim razlozima za izjavljivanje žalbe i najčešće utvrđenim nepravilnostima u žalbenim postupcima	Podizanje razine znanja iz područja javne nabave	najmanje dva puta godišnje	2	DKOM	2	3	3

**Tablica pokazatelja učinka (outcome)**

Opći cilj	1. Rješavanje žalbenih postupaka u propisanom roku na kvalitetan i transparentan način							
Posebni cilj	Pokazatelj učinka (outcome)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost (2013.)	Izvor	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)
Unapređenje Internet stranice i razvoj pravne prakse	Dostupnost i pretraživost odluka DKOM-a	Javna objava odluka DKOM- na lako pretraživ način	% (god)	100%	internetska stranica <a href="http://www.dkom.hr">www.dkom.hr</a>	100%	100%	100%

#### Posebni cilj 1.4. Edukacija sudionika javne nabave

Državna komisija predstavlja instituciju u kojoj se razvija praksa javne nabave, te koncesija u Republici Hrvatskoj. Iz navedenog razloga pored svoje osnovne djelatnosti, a to je rješavanje žalbi, edukacija je važna djelatnost Državne komisije. Povećanje razine stručnog znanja predstavnika privatnog i javnog sektora, dovest će do unapređenja i učinkovitije pravne zaštite u postupcima javne nabave, davanja koncesija i odabira privatnog partnera u projektima javno-privatnog partnerstva.

#### **Način ostvarivanja postavljenog cilja:**

1.4.1. Edukacija odlukama Državne komisije

1.4.2. Sudjelovanje članova i stručnih savjetnika Državne komisije na stručnim skupovima



### 1.4.3. Povećanje broja odbijenih žalbi

#### Tablica pokazatelja rezultata (output)

Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost (2013.)	Izvor	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)
1.4.1. Edukacija odlukama Državne komisije	1.4.1.1.Odluke DKOM-a na koje se referiraju stranke postupka	Ukazuje na praćenje prakse DKOM-a od strane sudionika JN	broj	60	DKOM	70	80	80
1.4.2. Sudjelovanje članova i savjetnika DKOM-a u radu stručnih skupova	1.4.2.1.Broj sudjelovanja zaposlenika u radu stručnih skupova	Podizanje razine stručnosti	Broj skupova	2	DKOM	3	3	3
1.4.3. Povećanje broja odbijenih žalbi	1.4.3.1. Postotak odbijenih žalbi / u odnosu na broj riješenih predmeta	Povećanje broja odbijenih žalbi	%	28	Godišnje izvješće DKOM-a	29	30	30

#### Tablica pokazatelja učinka (outcome)

Tablica pokazatelja učinka (outcome)								
Opći cilj	1. Rješavanje žalbenih postupaka u propisanom roku na kvalitetan i transparentan način							
Posebni cilj	Pokazatelj učinka (outcome)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost (2013.)	Izvor	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)
Edukacija sudjelovanje na stručnim skupovima	Postotak edukacija u kojima sudjeluju zaposlenici DKOM-a u odnosu na planirane	Zaposlenici DKOM-a sudjeluju u edukacijama	% (god)	75%	DKOM	77%	78%	78%

#### Posebni cilj 1.5.

Sudjelovanje u izradi zakonskih i podzakonskih propisa u sustavu javne nabave u širem smislu

Članovi i stručni savjetnici Državne komisije aktivno sudjeluju u pisanju zakonskih i podzakonskih tekstova vezanih za javne nabave, koncesije i javno – privatno partnerstvo. S ciljem razvijanja cjelokupnog sustava javnih nabava izrada novih te nadogradnja postojećih zakonskih i podzakonskih tekstova je neophodna.

#### Način ostvarivanja postavljenog cilja:

1.5.1. Državna komisija dostavlja mišljenja nadležnim institucijama prilikom izrade zakona koji normiraju sustav javne nabave.

1.5.2. Državna komisija nadležnim institucijama dostavlja prijedloge izmjena propisa koji normiraju sustav javne nabave, a sukladno uočenim problemima u provedbi istih u postupcima pravne zaštite.

### Tablica pokazatelja rezultata (output)

Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost (2013)	Izvor	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)
1.5.1. Sudjelovanje u izradi zakonskih i podzakonskih propisa	1.5.1. DKOM dostavlja mišljenja nadležnim institucijama prilikom izrade zakona koji normiraju sustav javne nabave	Izdana mišljenja u u odnosu na broj dostavljenih poziva na davanje mišljenja	%	100	DKOM	100	100	100
1.5.2. Prijedlozi izmjena propisa	1.5.2. DKOM nadležnim institucijama dostavlja prijedloge izmjena propisa koji normiraju sustav javne nabave, a sukladno uočenim problemima u provedbi istih u postupcima pravne zaštite	Prema uočenim potrebama			DKOM			

### Tablica pokazatelja učinka (outcome)

Tablica pokazatelja učinka (outcome)								
Opći cilj	1. Rješavanje žalbenih postupaka u propisanom roku na kvalitetan i transparentan način							
Posebni cilj	Pokazatelj učinka (outcome)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost (2013.)	Izvor	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)
Sudjelovanje u izradi zakonskih i podzakonskih propisa	Postotak danih/ u odnosu na tražena očitovanja	DKOM daje očitovanja na zatražene propise, akte	% (god)	100%	DKOM	100%	100%	100%

### Opći cilj 2. Provođenje antikorupcijskih mjera

Prema Nacionalnom programu suzbijanja korupcije 2006-2008 (Narodne novine, br. 39/06) te Strategiji suzbijanja korupcije Vlade Republike Hrvatske iz 2008. godine (Narodne novine, br. 75/08), Državna komisija je bila jedan od nositelja antikorupcijskih mjera, odnosno predstavlja jedno od tijela za suzbijanje korupcije

budući da se javna nabava definira kao jedna od najkritičnijih gospodarskih aktivnosti s obzirom na korupcijske rizike.

Kontrola postupaka javne nabave u širem smislu, s posljedicom poništenja postupka i odluke u slučaju utvrđenja nezakonitosti, sprječava sklapanje štetnih ugovora o javnoj nabavi, ugovora o koncesiji, odnosno ugovora o javno – privatnom partnerstvu. Državna komisija djeluje tijekom postupka javne nabave, dakle prije nego je određena šteta počinjena sklapanjem štetnog ugovora, čime, pored ostaloga, sprječava realizaciju koruptivnog ponašanja.

## Posebni cilj 2.1. Javnost rada Državne komisije

Antikorupcijsko djelovanje Državne komisije se u prvom redu manifestira u obavljanju djelatnosti iz njezine nadležnosti, stoga je nužno da rad Državne komisije bude dostupan javnosti kako bi sve zainteresirane osobe mogle vidjeti tko je izjavio žalbu, u kojem postupku te kakvu je odluku donijela Državna komisija u konkretnom predmetu. Na taj način, a uz objave u Elektroničkom oglasniku javne nabave, te na internetskim stranicama Državne komisije, na adresi [www.dkom.hr](http://www.dkom.hr), javnost može pratiti tijek provođenja postupka javne nabave.

### Načini ostvarenja:

#### „Postojeći“ način ostvarenja:

2.1. Javnost odluka Državne komisije

#### „Novi“ način ostvarenja:

2.2. Objava izbora odluka nadležnih upravnih sudova u predmetima u kojima je Državna komisija sudjelovala kao stranka (anonimizirani oblik)

Protiv odluka Državne komisije može se pokrenuti upravni spor pred nadležnim upravnim sudom. Postoji inicijativa da se na vlastitoj internetskoj stranici objavljuje izbor pravomoćnih sudskih odluka donesenih u upravnosudskim postupcima u kojima je Državna komisija sudjelovala kao stranka, kako bi rad Državne komisije bio još transparentniji.

### Tablica pokazatelja rezultata (output)

Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost (2013.)	Izvor	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)
2.1. Javno objavljene odluke u žalbenim predmetima	2.1.1. Broj objavljenih odluka / donesenih odluka	Transpar entnost u radu Državne komisije	%	100%	DKOM	100%	100%	100%
2.2. Objava	2.2.1. Broj	Objava	broj	5	DKOM	6	7	7

izbora odluka nadležnih upravnih sudova u predmetima u kojima je Državna komisija sudjelovala kao stranka (anonimiziran i oblik)	objavljenih sudskih odluka	izbora odluka nadležnih upravnih sudova u predmetima u kojima je kao stranka sudjelovala o DKOM u pojedinim pravnim pitanjima						
--	----------------------------	---	--	--	--	--	--	--

### Tablica pokazatelja učinka (outcome)

#### 1. Provođenje antikorupcijskih mjera

Posebni cilj	Pokazatelj učinka (outcome)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost (2013.)	Izvor	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)
Javnost rada DKOM-a	Postotak objavljenih odluka u odnosu na broj donesenih odluka	Sve odluke DKOM-a javno se objavljuju	% (god)	100 %	DKOM	100%	100%	100%

#### Posebni cilj 2.2.

#### Suradnja s tijelima nadležnim za provođenje Strategije suzbijanja korupcije

Sukladno Strategiji suzbijanja korupcije, odgovarajući i učinkovit institucionalni okvir od presudne je važnosti za uspješno suzbijanje korupcije. Institucionalni okvir podrazumijeva odgovarajuću koordinaciju i suradnju relevantnih institucija koje provode antikorupcijsku politiku i njihovo učinkovito nadziranje.

#### Načini ostvarenja:

#### „Postojeći“ način ostvarenja:

2.2.1. Podnošenje optužnih prijedloga za prekršaje

2.2.2. Podnošenje prijave nadležnim tijelima

#### Tablica pokazatelja rezultata (output)

Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2013.)	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)
Podnošenje optužnih prijedloga za prekršaje			Broj	-					
Podnošenje			Broj	-					

prijava nadležnim tijelima									
----------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--

### Tablica pokazatelja učinka (outcome)

#### 1. Provođenje antikorupcijskih mjera

Posebni cilj	Pokazatelj učinka (outcome)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost (2013.)	Izvor	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)
Suradnja s tijelima nadležnim za provođenje Strategije suzbijanja korupcije	Postotak provedenosti zadanih mjera	Provođenje mjera predviđenih Akcijskim planom za borbu protiv korupcije	% (kvartalno)	100%	DKOM, AK	100%	100%	100%

**SKRAĆENI PRIKAZ STRATEŠKOG PLANA**

<b>Opći cilj</b>	<b>Posebni ciljevi</b>	<b>Način ostvarivanja postavljenog cilja</b>	<b>Pokazatelj uspješnosti</b>
<p>Opći cilj 1.</p> <p><b>Učinkovita pravna zaštita na području javne nabave, koncesija i javno-privatnog partnerstva</b></p>	<p>Posebni cilj 1.1.</p> <p>Ažurno rješavanje žalbenih postupaka u zakonom propisanom roku na kvalitetan i transparentan način</p>	<p>1.1.1. Ažurno rješavanje predmeta iz nadležnosti DKOM-a</p> <p>1.1.2. Upoznavanje s praksom sudova EU</p>	
	<p>Posebni cilj 1.2.</p> <p>Jačanje kapaciteta Državne komisije</p>	<p>1.2.1. Popunjavanje kapaciteta</p> <p>1.2.2. Stručno usavršavanje</p> <p>1.2.3. Edukacija državnih službenika putem programa Državne škole za javnu upravu</p>	
	<p>Posebni cilj 1.3.</p> <p>Unaprjeđenje internet stranice i razvoj pravne prakse na području javne nabave, koncesija i javno-privatnog partnerstva</p>	<p>1.3.1. Javnost predmeta upravnog postupka</p> <p>1.3.2. Javnost odluka Državne komisije</p> <p>1.3.3. Objava informacija o najčešćim razlozima za izjavljivanje žalbe i najčešće utvrđenim nepravilnostima u žalbenim postupcima</p>	
	<p>Posebni cilj 1.4.</p> <p>Edukacija sudionika javne nabave</p>	<p>1.4.1. Edukacija odlukama Državne komisije</p> <p>1.4.2. Sudjelovanje članova i savjetnika DKOM-a u stručnim skupovima</p> <p>1.4.3. Povećanje broja odbijenih žalbi</p>	
	<p>Posebni cilj 1.5.</p> <p>Sudjelovanje u izradi zakonskih i podzakonskih</p>	<p>1.5.1. Državna komisija dostavlja mišljenja nadležnim institucijama prilikom izrade propisa koji normiraju sustav javne</p>	

	propisa	nabave  1.5.2. Državna komisija, nadležnim institucijama dostavlja prijedloge izmjena propisa koji normiraju sustav javne nabave, a sukladno uočenim problemima u provedbi istih u postupcima pravne zaštite.	
Opći cilj 2.  <b>Provođenje antikorupcijskih mjera</b>	Posebni cilj 2.1.  Javnost rada Državne komisije	2.1. Javno objavljene odluke u žalbenim predmetima  2.2. Objava izbora odluka nadležnih upravnih sudova u predmetima u kojima je DKOM sudjelovao kao stranka (anonimizirani oblik)	
	Posebni cilj 2.2.  Suradnja s tijelima nadležnima za provođenje Strategije suzbijanja korupcije	2.2.1. Podnošenje optužnih prijedloga za prekršaje  2.2.2. Podnošenje prijave nadležnim tijelima	

SWOT analiza:

<b>Prednosti</b>	<b>Nedostaci</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>➤ Nezavisnost Državne komisije</li><li>➤ Transparentnost rada i razvoj pravne prakse</li><li>➤ Dobra suradnja s državnim tijelima i predstavnicima udruga</li><li>➤ Međunarodni ugled</li><li>➤ Sudjelovanje u izradi zakonskih propisa</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>➤ Veliki broj žalbi</li><li>➤ Nemogućnost sudjelovanja zaposlenika Državne komisije u različitim vidovima edukacije uslijed povećanog broja žalbi</li><li>➤ Smanjena mogućnost unapređenja ljudskih potencijala uslijed velikog opsega posla</li><li>➤ Često mijenjanje zakonskih propisa, nemogućnost uspostave trajne pravne prakse</li><li>➤ Nepoznavanje zakonskih propisa od strane javnog i privatnog sektora</li></ul>
<b>Prilike</b>	<b>Prijetnje</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>➤ Profesionalizacija sustava javne nabave</li><li>➤ Sudjelovanje u radu tribina i konferencija NGO-a</li><li>➤ Povećanje transparentnosti rada</li><li>➤ Suradnja s institucijama koje pružaju pravnu zaštitu u javnoj nabavi iz zemalja članica Europske unije</li><li>➤ Pristupanje u članstvo Europske unije</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>➤ Povećani broj žalbi</li><li>➤ Nedostatan broj stručnih savjetnika</li><li>➤ Odljev stručnih savjetnika</li><li>➤ Nadležnost u žalbenim postupcima koji se financiraju iz Kohezijskog i strukturnih fondova</li><li>➤ Izrazita percepcija prisutnosti korupcije u javnoj nabavi</li></ul>

**KLASA: 001-02/13-01/1**  
**URBROJ: 354-01/13-11**  
**Zagreb, 29. svibnja 2013.**

**PREDSJEDNICA**

**Vlasta Pavličević**