

REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE

**STRATEŠKI PLAN**  
**za razdoblje 2016. – 2018.**

Zagreb, ožujak 2015.

**STRATEŠKI PLAN DRŽAVNE KOMISIJE  
ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE  
za razdoblje 2016. – 2018.**

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave (u daljnjem tekstu: Državna komisija) samostalno je i neovisno državno tijelo nadležno za rješavanje o žalbama u postupcima javne nabave, davanja koncesija i odabira privatnog partnera u projektima javno-privatnog partnerstva.

Državna komisija u žalbenom postupku odlučuje o zakonitosti postupaka, radnji, propuštanja radnji i odluka, kao pojedinačnih akata u navedenim postupcima, te o drugim zahtjevima koje su u postupku pravne zaštite ovlaštene postaviti stranke postupka. Državna komisija podnosi optužne prijedloge za prekršaje propisane Zakonom o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave i drugim propisima koji uređuju područje javne nabave. Za svoj rad Državna komisija odgovara Hrvatskom saboru te je obvezna jednom godišnje podnijeti Hrvatskom saboru izvješće o svom radu.

Zakonom o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave („Narodne novine“, broj 18/13, 127/13, 74/14), koji je stupio na snagu 23. veljače 2013. godine propisano je da Državna komisija ima devet članova, od kojih je jedan predsjednik, dva zamjenika predsjednika te šest članova, a koji donose odluke u tri vijeća. Uredbu o unutarnjem ustrojstvu Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave („Narodne novine“, broj 84/13, 145/14) donosi Vlada Republike Hrvatske.

Državna komisija donosi odluke na sjednici, s tim da članovi Državne komisije ne mogu biti suzdržani od glasovanja. Svako sjednici Državne komisije obvezno mora prisustvovati predsjednik ili u njegovoj odsutnosti zamjenik.

Prema navedenoj Uredbi o unutarnjem ustrojstvu, u Državnoj komisiji, osim devet članova, ustrojavaju se tri stručne službe za obavljanje stručnih i općih poslova za potrebe Državne komisije, koja na dan 31. prosinca 2014. godine broji 29 zaposlenika.

Sukladno organizacijskoj klasifikaciji Državna komisija je razdjel oznake 1965 s jednom glavom 19605 Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave.

## Vizija

Unaprijediti sustav javne nabave u širem smislu kvalitetnim, učinkovitim i transparentnim radom.

## Misija

Stvoriti uvjete i izgraditi kapacitete koji će osigurati dostupan, brz, jednostavan i učinkovit sustav pravne zaštite u postupcima javne nabave, davanja koncesija i odabira privatnog partnera u projektima javno-privatnog partnerstva.

## Ciljevi

1. Učinkovita pravna zaštita u postupcima javne nabave, davanja koncesija i odabira privatnog partnera u projektima JPP-a
  - 1.1. Podizanje administrativnih kapaciteta Državne komisije
  - 1.2. Jačanje organizacijske strukture Državne komisije
  - 1.3. Izveščivanje o podacima vezanim za primjenu propisa o javnoj nabavi i pravnoj zaštiti prikupljanjem, analizom i objavom podataka

### Opći cilj 1.

**Učinkovita pravna zaštita na području javne nabave, davanja koncesija i odabira privatnog partnera u projektima JPP-a**

Ciljevi jedinstvenog sustava javne nabave su koordinirano provođenje postupaka i transparentna dodjela ugovora o javnoj nabavi, javno – privatnom partnerstvu i koncesijama. Jednaki tretman svih sudionika sustava javne nabave, poticanje tržišnog natjecanja i održivog gospodarskog rasta, te istovremeno pružanje jedinstvene pravne zaštite temeljni su ciljevi sustava.

Sukladno Strategiji razvoja sustava javne nabave iz 2008. godine, Državna komisija nadležna je za kontrolu postupaka javne nabave, davanja koncesija i odabira privatnog partnera u projektima javno-privatnog partnerstva. Navedenom Strategijom pravna praksa Državne komisije određena je kao važan alat u razvoju i unaprjeđenju cjelokupnog sustava javne nabave.

U bruto domaćem proizvodu država je vrlo važan gospodarski čimbenik, koji svojim aktivnostima te brojem i visinom novčanih transakcija značajno utječe ne samo na ukupnu gospodarsku aktivnost zemlje, već i na društvo u cjelini. Kako bi taj utjecaj bio pozitivan i poticajan, državne interakcije s ostalim sektorima, a u tom smislu i pravna zaštita u postupcima javne nabave, davanja koncesija i odabira privatnog partnera u projektima javno-privatnog partnerstva, trebaju biti što učinkovitije.

Danom pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji na postupke nabave u sklopu projekata financiranih iz fondova Europske unije počinje se primjenjivati nacionalno zakonodavstvo javne nabave. Neophodno je zadržati postojeće ljudske potencijale, koji su i sada nedostatni, a s ciljem kvalitetnog rješavanja žalbenih predmeta u propisanim rokovima kako bi se omogućilo brzo i učinkovito sklapanje ugovora te brza i učinkovita provedba projekata sufinanciranih iz fondova Europske unije i spriječila

nepravilnosti u postupcima nabave za te projekte, a što je jedan od uzroka povrata sredstava iz fondova Europske unije.



Rješavanje žalbenih predmeta u zakonom predviđenim rokovima od značaja su za sve sudionike postupaka.

Državna komisija je u 2013. godini zaprimila 2135 žalbenih predmeta, dok je u 2014. godini broj zaprimljenih žalbi iznosio 1315. Tijekom 2013. godine donesena je ukupno 2.101 odluka, a podaci za 2014. godinu su u pripremi. Kratkoća rokova rješavanja žalbenih predmeta dodatno je naglašena izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 83/13), koji je stupio na snagu 9. srpnja 2013. godine, a prema kojem će Državna komisija donijeti i javno objaviti odluku u žalbenom postupku u roku od 30 dana urednosti žalbe.

*Conditio sine qua non* za korištenje sredstava ESI fondova su odgovarajući administrativni kapaciteti Državne komisije, budući da je jedino Državna komisija, u žalbenom postupku, ovlaštena kontrolirati zakonitost provedenog postupka javne nabave, koji se sufinancira sredstvima ESI fondova, a koje sufinanciranje iznosi do 85% troškova.

Adekvatan odgovor na sve veći broj uloženi žalbi u postupcima javne nabave u širem smislu, kao i kao i kontinuiranog širenja nadležnosti Državne komisije, omogućuje se jačanjem stručnosti Državne komisije.

Sukladno odredbama važećeg Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 90/2011, 83/13, 143/13, 13/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), koji je stupio na snagu 1. siječnja 2012. godine, nadležnost Državne komisije je proširena i na kontrolu ugovora o javnoj nabavi (sukladno Direktivi 2007/66/EZ), a kao rezultat pristupanja Europskoj uniji, 1. srpnja 2013. godine, dio pravne stečevine predstavljaju i odluke Europskog suda pravde.

### **Postojeći načini ostvarenja postavljenog cilja:**

- 1.1.1. Stručno usavršavanje zaposlenika DKOM-a putem okruglih stolova, predavanja, projekata, razmjene iskustava
- 1.1.2. Praćenje prakse Europskog suda pravde iz područja javne nabave
- 1.1.3. Podizanje kvalitete odluka DKOM-a

## Postojeći načini ostvarenja postavljenog cilja:

Opći cilj	Učinkovita pravna zaštita na području javne nabave, davanja koncesija i odabira privatnog partnera u projektima JPP-a						
Posebni cilj	Podizanje administrativnih kapaciteta Državne komisije						
Program u državnom proračunu	A744000 Kontrola postupaka javne nabave						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
1.1.1. Stručno usavršavanje zaposlenika DKOM-a putem okruglih stolova, predavanja, projekata, razmjene iskustava	A744000	1.1.1. Broj održanih stručnih usavršavanja	broj	8	8	8	9
1.1.2. Praćenje prakse Europskog suda pravde iz područja javne	A744000	1.1.2. Smanjenje udjela poništenih odluka DKOM-a u kalendarskoj godini u odnosu na broj donesenih odluka	%	0			
1.1.3. Podizanje kvalitete odluka DKOM-a	A744000	1.1.3. Smanjenje udjela poništenih odluka DKOM-a u kalendarskoj godini u odnosu na broj donesenih odluka	%	0			

## IZVJEŠTAJ O DOSTIZANJU IZABRANIH KVALITATIVNIH IZOLAZAKA

U deset godina djelovanja Državne komisije njezine nadležnosti su se redovito širile, od rješavanja žalbi i drugih zahtjeva u postupcima javne nabave, preko rješavanja žalbi u postupcima davanja koncesije i postupcima odabira privatnog partnera u projektima javno – privatnog partnerstva, te konačno, do rješavanja žalbi u postupcima javne nabave provedenih temeljem Uredbe o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti kao i podnošenja optužnih prijedloga za prekršaje propisanih Zakonom o javnoj nabavi i drugim propisima koji uređuju područje javne nabave.

Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Državne komisije, te Izmjenama i dopuni Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Državne komisije, ustroj ovog državnog tijela prilagođen je različitim područjima nadležnosti, na način da su ustrojene tri stručne službe –

unutarnje ustrojstvene jedinice: Tajništvo, Stručna služba za rješavanje u žalbenim postupcima i Stručna služba za praćenje prakse i postupanje u sudskim postupcima.

### Postojeći načini ostvarenja postavljenog cilja:

- 1.2.1. Unaprjeđenje postupanja s žalbama i podnescima
- 1.2.2. Jačanje sustava organizacije rada (donošenje Poslovnika o radu)
- 1.2.3. Jačanje sustava informacijske sigurnosti

<b>Opći cilj</b>	Učinkovita pravna zaštita na području javne nabave, davanja koncesija i odabira privatnog partnera u projektima JPP-a						
<b>Posebni cilj</b>	Jačanje organizacijske strukture Državne komisije						
<b>Program u državnom proračunu</b>	A744000 Kontrola postupaka javne nabave						
<b>POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA</b>							
<b>Način ostvarenja</b>	<b>Aktivnost /projekt u državnom proračunu</b>	<b>Pokazatelj rezultata</b>	<b>Jedinica</b>	<b>Polazna vrijednost</b>	<b>Ciljana vrijednost 2016.</b>	<b>Ciljana vrijednost 2017.</b>	<b>Ciljana vrijednost 2018.</b>
1.2.1. Unaprjeđenje pravila postupanja s žalbama i podnescima	A744000	Utvrđena metodologija za dodjelu i praćenje rada o predmetima u DKOM-u	Broj	1			
1.2.3. Jačanje sustava organizacije rada (donošenje Poslovnika o radu DKOM-a)	A744000	Izrada Poslovnika o radu DKOM-a	broj	1			
1.2.3. Jačanje sustava informacijske sigurnosti	A744000	Izrada mjera informacijske sigurnosti	broj	1			



Internet stranica [www.dkom.hr](http://www.dkom.hr) predstavlja dvosmjernu komunikaciju između predstavnika javnog i privatnog sektora i Državne komisije. Državna komisija je samostalno i nezavisno državno tijelo, po ustroju slično sudstvu, te zbog svoje

osnovne funkcije, rješavanja žalbi, nije u mogućnost davati odgovore na pitanja vezana za primjenu posebnih propisa u postupcima u kojima će odlučivati po žalbi. Upravo objavljivanjem svih potrebnih informacija na Internet stranici, upisnika predmeta upravnog postupka, kao i objavljivanjem svih odluka, razvija se transparentnost rada institucije.

Razvojem Internet stranice pravna praksa Državne komisije postaje dostupnija javnosti, a ista predstavnicima privatnog i javnog sektora omogućuje dobivanje svih relevantnih informacija u realnom vremenu.

**Postojeći načini ostvarivanja postavljenog cilja:**

1.3.1. Izrada i objava Godišnjeg izvješća o radu DKOM-a i njegova dostava Hrvatskom saboru

1.3.2. Objava o najčešćim razlozima za izjavljivanje žalbe i najčešće utvrđenim nepravilnostima u žalbenim postupcima na internetskim stranicama Državne komisije (članak 18. stavak 5. Zakona o DKOM-u)

1.3.3. Javna objava odluka DKOM-a i zaključaka DKOM-a o pravnom shvaćanju sa sjednica DKOM-a

<b>Opći cilj</b>	Učinkovita pravna zaštita na području javne nabave, davanja koncesija i odabira privatnog partnera u projektima JPP-a						
<b>Posebni cilj</b>	Izveščivanje o podacima vezanim za primjenu propisa o javnoj nabavi i pravnoj zaštiti prikupljanjem, analizom i objavom podataka						
<b>Program u državnom proračunu</b>	A744000 Kontrola postupaka javne nabave						
<b>POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA</b>							
<b>Način ostvarenja</b>	<b>Aktivnost/projekt u državnom proračunu</b>	<b>Pokazatelj rezultata</b>	<b>Jedinica</b>	<b>Polazna vrijednost</b>	<b>Ciljana vrijednost 2016.</b>	<b>Ciljana vrijednost 2017.</b>	<b>Ciljana vrijednost 2018.</b>
1.3.1. Izrada i objava Godišnjeg izvješća o radu DKOM-a i njegova dostava Hrvatskom saboru	A744000	Izvešće prihvaćeno od strane Hrvatskog sabora	kom	1	1	1	1
1.3.2. Objava o najčešćim razlozima za izjavljivanje žalbe i najčešće utvrđenim nepravilnostima u žalbenim postupcima na internetskim stranicama Državne komisije (članak 18. stavak 5. Zakona o DKOM-u)	A744000	Objava dva puta godišnje	100%	100%	100%	100%	100%
1.3.3. Javna objava odluka DKOM-a i zaključaka o pravnom shvaćanju sa sjednica DKOM-a	A744000	Dostupnost pravne prakse objavom na www.dkom.hr	kontinuirano				

**TABLICA POKAZATELJA UČINKA**

Opći cilj

1. Učinkovita pravna zaštita na području javne nabave, koncesija i odabira privatnog partnera u postupcima JPP-a

Posebni cilj	Pokazatelj učinka	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
1.1. Podizanje administrativnih kapaciteta Državne komisije	Smanjen postotak presuda upravnih sudova kojima se poništavaju odluke DKOM-a	%	0			
1.2. Jačanje organizacijske strukture Državne komisije	Skraćivanje roka za rješavanje žalbenih predmeta	kontinuirano				
1.3. Izvješćivanje o podacima vezanim za primjenu propisa o javnoj nabavi i pravnoj zaštiti prikupljanjem, analizom i objavom podataka	Objava podataka na stranici DKOM-a	broj				



**SKRAĆENI PRIKAZ STRATEŠKOG PLANA**

Opći cilj	Posebni ciljevi	Način ostvarenja postavijenog cilja	Pokazatelj uspješnosti
<p>Opći cilj 1.</p> <p><b>Učinkovita pravna zaštita na području javne nabave, davanja koncesija i odabira privatnog partnera u postupcima JPP-a</b></p>	<p>Posebni cilj 1.1.</p> <p>Podizanje administrativnih kapaciteta Državne komisije</p>	<p>1.1.1. Stručno usavršavanje zaposlenika DKOM-a putem okruglih stolova, predavanja, projekata, razmjene iskustava</p> <p>1.1.2. Praćenje prakse Europskog suda pravde iz područja javne nabave</p> <p>1.1.3. Podizanje kvalitete odluka DKOM-a</p>	
	<p>Posebni cilj 1.2.</p> <p>Jačanje organizacijske strukture Državne komisije</p>	<p>1.2.1. Unaprjeđenje pravila postupanja s žalbama i podnescima</p> <p>1.2.2. Jačanje sustava organizacije rada (donošenje Poslovnika o radu DKOM-a)</p> <p>1.2.3. Jačanje sustava informacijske sigurnosti</p>	
	<p>Posebni cilj 1.3.</p> <p>Izveščivanje o podacima vezanim za primjenu propisa o javnoj nabavi i pravnoj zaštiti prikupljanjem, analizom i objavom podataka</p>	<p>1.3.1. Izrada i objava Godišnjeg izvješća o radu DKOM-a i njegova dostava Hrvatskom saboru</p> <p>1.3.2. Objava o najčešćim razlozima za izjavljivanje žalbe i najčešće utvrđenim nepravilnostima u žalbenim postupcima na internetskim stranicama Državne komisije (članak 18. st.5. Zakona o DKOM-u)</p> <p>1.3.3. Javna objava odluka DKOM-a i zaključaka o pravnom shvaćanju sa sjednica DKOM-a</p>	

**KLASA: 001-02/15-01/1**  
**URBROJ: 354-01/15-2**  
U Zagrebu, 31. ožujka 2015.

**PREDSJEDNIK**

**Goran Matešić**

